

СТО НОСТРОЙ 8.1-2018

«Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения»

Вторая редакция проекта стандарта

Группа 8:

Стандарты, устанавливающие требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, реконструкции и капитального ремонта

Направления контроля деятельности членов СРО (ст. 55.13 ГрК РФ)



**С 1 июля 2017 года
необходимо осуществлять:**

Контроль соблюдения стандартов СРО и внутренних документов СРО

Контроль соблюдения договорных обязательств члена СРО

Контроль соответствия фактического совокупного размера обязательств предельному размеру обязательств

Контроль соблюдения стандартов на процессы выполнения работ

Контроль соблюдения зак-ва о градостроительной деятельности

Контроль соблюдения зак-ва о о техрегулировании

**До 1 июля 2017 года
осуществляли:**

Контроль соблюдения стандартов СРО и внутренних документов СРО

**!!! С 3 августа 2018 г.
исключено из
предмета
госстройнадзора**

СРО имела право осуществлять контроль соблюдения техрегламентов.

Правовое обоснование контроля установленных требований со стороны СРО



Лицо осуществляющее строительство, заключившее договор строительного подряда обеспечивает соблюдение совокупности требований



Правовое обоснование обеспечения требований безопасности труда на строительной площадке



Статья 52 Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, проектной документацией, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия



лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, органов государственного строительного надзора, ..., обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов

Лицо осуществляющее строительство и требования безопасности труда на строительной площадке



Статья 52 ч.3 Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства может являться **застройщик** либо **индивидуальный предприниматель** или **юридическое лицо**, **заключившие договор строительного подряда.**

ГрК ст. 52

Договор
строительного
подряда

Лицо, осуществляющее строительство, **обеспечивает** соблюдение требований

проектной документации,

ПД и РД

технических регламентов,

ТехРегл

техники безопасности в процессе указанных работ

и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Статья 52 ч.3.1. Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно **при условии**, что он **является членом саморегулируемой организации** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, **либо** с привлечением иных лиц **по договору строительного подряда.**

Соблюдение требований техники безопасности в процессе работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту



Трудовой кодекс

Статья 212. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

ТК ст.212

Работодатель обязан обеспечить:
безопасность ...применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
создание и функционирование системы управления охраной труда;
применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия ...средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права

Правила по охране труда в строительстве

ПОТ

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. N 336н

2. **Работодатель (лицо, осуществляющее строительство <1>)** должен обеспечить безопасность строительного производства и безопасную эксплуатацию технологического оборудования, используемого в строительном производстве, соответствие строительного производства требованиям законодательства Российской Федерации об охране труда и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда, а также контроль за соблюдением требований Правил.

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. N 336н об утверждении Правил по охране труда в строительстве



2. Работодатель (лицо, осуществляющее строительство <1>) должен обеспечить безопасность строительного производства и безопасную эксплуатацию технологического оборудования, используемого в строительном производстве, соответствие строительного производства требованиям законодательства Российской Федерации об охране труда и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда, а также контроль за соблюдением требований Правил.

ПОТ

<1> Лицо, осуществляющее строительство, ..., капитальный ремонт объекта капитального строительства, которым может являться **застройщик** либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании гражданско-правового договора **физическое или юридическое лицо, соответствующее требованиям градостроительного законодательства** Российской Федерации, и которое вправе выполнять определенные виды работ по строительству, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц, соответствующих требованиям градостроительного законодательства Российской Федерации.

Порядок контроля установленных требований со стороны СРО



Статья 9 315-ФЗ «О Саморегулируемых организациях»

...

2. Предметом **плановой проверки** является соблюдение членами саморегулируемой организации **требований стандартов и правил** саморегулируемой организации, **условий членства** в саморегулируемой организации

...

4. Основанием для проведения саморегулируемой организацией **внеплановой проверки** может являться направленная в саморегулируемую организацию жалоба на **нарушение** членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации.

5. Саморегулируемой организацией могут быть предусмотрены помимо указанных в части 4 настоящей статьи оснований **иные основания для проведения внеплановой проверки.**

6. В ходе проведения внеплановой проверки **исследованию подлежат только факты, указанные в жалобе, или факты, подлежащие проверке, назначенной по иным основаниям.**

294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»



часть 2 статья 7 органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с саморегулируемыми организациями

часть 13 статья 9 в случае проведения плановой проверки членов СРО орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить СРО в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении проверки

часть 14 статья 9 в случае выявления нарушений членами СРО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении плановой проверки таких членов СРО обязаны сообщить в СРО о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения проверки.

Основные функции ИТ и СРО при получении информации о несчастном случае



ИТ



СРО



Действия СРО при получении информации о несчастном случае



- Регистрация
Извещения о
несчастном
случае

- Сбор сведений
о факте
несчастного
случая

Уведомление
члена о дате и
сроках
проведения
внеплановой
поверки

- Проведение
внеплановой
проверки
соответствия
деятельности
(ст. 55.13 ГрК РФ)
требованиям ТБ в
процессе работ по
строительству,
реконструкции и
капитальному ремонту
(ПОТ ч. 2)
- Передача
результатов
проверки в
дисциплинарный
орган СРО

Применение
мер
дисциплинар
ного
воздействия с
указанием
сроков
устранения
нарушений

- Размещение
информации
на
официальном
сайте
Уведомление
НОСТРОЙ о
результатах
рассмотрения

Контроль
устранения
нарушений
в
установленн
ые сроки

Предусмотренные меры воздействия, в случае выявления нарушений



В первую очередь – орган ГАСН: **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Статья 19.5. п.6. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора влечет наложение административного штрафа ... на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; ... на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток.

Во вторую очередь – заказчик/застройщик: **Договор строительного подряда**

Штрафные санкции за нарушение требований охраны труда, допущенных отклонениях от проектной документации, нарушении технических регламентов

В третью очередь – СРО: **Положение о мерах дисциплинарного воздействия**

Меры воздействия в случае выявления нарушений требований градостроительного законодательства, тех.регламентов, ПСД, а также внутренних требований СРО

Градостроительный кодекс Российской Федерации

пункт 1 часть 2 статья 55⁷ СРО вправе принять решение об исключении из членов СРО при неисполнении двух и более раз в течение одного года предписаний органов государственного строительного надзора

МЕРЫ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



ТУШ-998/18, все вышеперечисленные нарушения устранены.

Учитывая вышеизложенное, АО «Ренейссанс Констракшн» требованиям к выдаче свидетельства о допуске соответствует, нарушения требований стандартов и правил саморегулирования, условий членства отсутствуют. В связи с этим основания для применения мер дисциплинарного воздействия отсутствуют.

2. Привлечь ООО «Унистрой» к дисциплинарной ответственности по факту нарушения Обязательных требований, избрав в виде меры дисциплинарного воздействия предписание, обязав устранить выявленные нарушения в срок до 16 мая 2018 года.

В случае неисполнения предписания в установленный срок, повторно вынести вопрос на заседание Дисциплинарной комиссии о применении мер дисциплинарного воздействия.

к Обществу с ограниченной ответственностью «Миланстрой» (ОГРН 1067746415197) будут применены более строгие меры дисциплинарного воздействия.

По результатам рассмотрения материалов Дисциплинарной комиссией принято решение - вынести ООО «СИНТЕРРА КОНСТРАКШН» предупреждение о недопустимости дальнейших нарушений требований технических регламентов и нормативных документов при осуществлении работ, дисциплинарное производство в отношении ООО «СИНТЕРРА КОНСТРАКШН» - прекратить.



ПОСТАНОВИЛИ:

- Рекомендовать члену Ассоциации АО «Моспроект-3», усилить производственный контроль при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- При определении показателя тяжести потенциальных негативных последствий в отношении деятельности члена Ассоциации АО «Моспроект-3», учесть факт о несвоевременном исполнении предписания МОСГОССТРОЙНАДЗОРА по указанному в обращении объекту строительства.

Результаты рассмотрение в СРО обращений по фактам произошедших несчастных случаев



Неверная трактовка действующего законодательства

Вид происшествия

- Падение на скользкой поверхности, в том числе покрытой снегом или льдом

Причина несчастного случая

- Недостатки в организации рабочих мест, выразившиеся в ненадлежащем содержании отстойного пункта...

Позиция СРО

- Расследованием нарушений требований охраны труда ... занимаются иные уполномоченные органы, в т.ч. органы внутренних дел и прокуратура...
- В связи с произошедшим несчастным случаем необходимость проведения внеплановой проверки данной организации отсутствует, т.к. чрезмерная проверка и контроль вызывает обратный эффект.

Лицо осуществляющее строительство, должно обеспечить соблюдение совокупности требований, в т.ч. требований ст. 212 ТК РФ, ПОТ

Рассмотрение в СРО обращений по фактам произошедших несчастных случаев



Неверное определение предмета проверки

Причина несчастного случая

- **Нарушение работником трудового распорядка** и дисциплины труда (код 013), выразившееся в нарушении требований правил внутреннего распорядка (нахождение в состоянии алкогольного опьянения)...
- **Неудовлетворительная организация производства работ** (код 008), выразившаяся в неэффективности контроля действий работника...

Результаты проверки

В результате проведенной **плановой** проверки 25.05.2018 установлено, что организация ООО «ДОМ» **соответствует требованиям, предъявляемым для получения права** осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Предмет проверки: факт неудовлетворительной организации производства работ, повлекший возникновение несчастного случая

Рассмотрение в СРО обращений по фактам произошедших несчастных случаев



Неверно сделанные выводы

Содержание Акта Н-1

- Дата и время несчастного случая: 05.02.2018 года 16 часов 20 минут
- Ответственных лиц за нарушения требований законодательных нормативных актов, локальных нормативных актов, приведших к несчастному случаю со стороны администрации ООО «МАКРО» не усматривается.

Результаты проверки

Была проведена внеплановая документарная проверка по адресу... В ходе проверки было установлено, что сотрудник... (он же пострадавший) в данной компании не работает и был уволен согласно Приказу №3 от 13.02.2018 Дело с Дисциплинарный комитет не передавалось. С руководителем ООО «МАКРО» проведена разъяснительная работа.

Увольнение травмированного работника спустя 8 дней после несчастного случая отрицательно характеризует как организацию-работодателя, так и СРО, использующее данный факт в качестве основания для неприменения мер дисциплинарного воздействия

Нарушение требований внутренних документов СРО

Содержание Акта Н-1

- Во время проведения экскурсии стажирующемуся первый день рабочему...со строящегося здания на голову упал кусок арматуры длиной 50 см...
- Медицинское заключение еще **не получено**

Решение дисциплинарной комиссии:

- Применения мер дисциплинарного воздействия к члену Ассоциации ООО «Евро Дом» на представляется возможным в связи с тем, что Ассоциация **не имеет права применять меры дисциплинарного воздействия в данных случаях**

ПОЛОЖЕНИЕ «О системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых Ассоциацией к своим членам»

- ...
- 5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:
 - 5.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (**фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц,...**
 - ...
 - 5.5. Обстоятельствами, **отягчающими ответственность**, могут быть признаны
 - ...
 - 5.5.2. нарушение обязательных требований **причинило существенный вред ... физическому лицу, ...**

Рассмотрение в СРО обращений по фактам произошедших несчастных случаев



Несоблюдение требований к информационной открытости СРО

Результаты рассмотрения в СРО:

- Ассоциацией были проведены **внеплановые** проверки организаций, в которых произошли несчастные случаи за I квартал текущего года.
- По результатам проведенных проверок, **оформленных соответствующими актами**, в отношении этих организаций было открыто дисциплинарное производство. По решению Дисциплинарной комиссии к ним была применена **мера дисциплинарного воздействия** в виде **предупреждения**

ч. 3 ст. 7.1 315-ФЗ: СРО обязана разместить ... сведения о результатах проведенных проверок члена и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий.

Размещение информации на сайте

Сведения о результатах проведенных СРО проверок ООО «НиваСтрой»:

Форма проверки ▾	Год проведения проверки ▾
Проверка по анализу годового отчета	2018
<u>Плановая проверка</u>	2018
Плановая проверка, Выездная проверка	2017

Сведения о фактах применения дисциплинарных и иных взысканий:

Меры дисциплинарного воздействия к ООО «НиваСтрой» не применялись

Сведения о результатах проведенных СРО проверок ООО «Калугаэнерго - финанс»:

Форма проверки ▾	Год проведения проверки ▾
Плановая проверка, Выездная проверка	2017
<u>Проверка по анализу годового отчета</u>	2018

Сведения о фактах применения дисциплинарных и иных взысканий:

Меры дисциплинарного воздействия к ООО «Калугаэнерго - финанс» не применялись

Рассмотрение в СРО обращений по фактам произошедших несчастных случаев



Полное соответствие требованиям

Вид происшествия:

- Падение пострадавшего с высоты, код 022

Причины несчастного случая:

- Неудовлетворительная организация работ, выразившаяся в отсутствии системы ежедневного контроля и учета наличия персонала на месте производства работ, не проведение систематического осмотра участка для проверки организации и условий труда персонала

Решение о применении мер дисциплинарного воздействия

- Приостановить действие права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства до устранения нарушений (на период до 90 календарных дней)

Главная > Реестр > ООО "ЮМУ СЗЭМ"

ООО "ЮМУ СЗЭМ"

Дата и время размещения информации 02.08.2018 21:23

Дата и время последнего изменения информации 02.08.2018 21:35

Общая информация | Свидетельство о допуске | **Право** | Виды работ | Страхование | Проверки | Дисциплинарные нарушения

Сведения о приостановлении/возобновлении права

Дата выдачи	Статус	Основание	Простой	Особо опасный	Атомный	Наличие права на ОДО
01.07.2017	<u>Приостановлено</u>	Протокол Совета Ассоциации № 833	Да	Да	Нет	Нет

Соглашение о сотрудничестве между НОСТРОЙ и Рострудом от 05.08.2015



Предмет соглашения:

Сбор и уточнение данных федерального статистического учета по несчастным случаям в строительстве

Участие саморегулируемых организаций в расследовании несчастных случаев

Анализ причин и выработка механизмов по выполнению мероприятий направленных на охрану труда и безопасность строительного производства



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Биржевая пл., д. 1, Москва, 109012
Тел.: (495) 698-84-14 Факс: (495) 628-73-14

29.03.2016г. № ТЗ/1227-3-2

На № _____ от _____

Руководителям
Государственных инспекций
труда в субъектах
Российской Федерации

Между Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) и Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (Ассоциация) заключенного соглашения о сотрудничестве, направленное на проведение государственной политики в области обеспечения, соблюдения и защиты трудовых прав и свобод, включая на безопасные условия труда при осуществлении строительства.

В целях осуществления эффективного взаимодействия в области обеспечения безопасных условий труда при осуществлении строительства, просим должностным лицам Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, в случае получения официальных приглашений от саморегулируемых организаций, оказывать содействие и принимать участие в проводимых саморегулирующими организациями мероприятиях и заседаниях по вопросам, возникающим при проверке информации о несчастных случаях на строительных объектах

Начальник Управления
государственного надзора
в сфере труда

Е.Н. Иванов

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НОСТРОЙ С РОСТРУДОМ И СРО



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ПРИЧИНЫ ТРАВМАТИЗМА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



**В
И
Д
Ы**

Падение с высоты (с лестниц, строительных лесов, зданий, транспортных средств и т.д.) и на глубину (в шахты, ямы и др.).

Контактные удары / ушибы при столкновении с движущимися предметами, деталями и машинами (кроме случаев падения), в т. ч. при взрыве.

Удары падающими предметами и деталями при работе с ними.

**П
Р
И
Ч
И
Н
Ы**

49 %

1. Нарушение Правил по ОТ при работе на высоте (*Приказ Минтруда России от 28.03.2014 г. № 155н*): неприменение страховочных систем, выполнение работ не в соответствии с нарядом-допуском, недостаточный контроль за подготовкой рабочего места и т.д.).

93 %

2. Нарушение Правил по ОТ в строительстве (*Приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н*): не проведение медосмотра, эксплуатация неисправного оборудования, неприменение средств индивидуальной защиты и т.д.)

93 %

3. Одновременное нарушение требований нескольких нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны труда.

Судебная практика рассмотрения судами исковых требований о взыскании возмещения имущественного вреда по ст. 60 Градостроительного кодекса РФ



Требования по охране труда являются составляющей понятия безопасности при строительстве объекта капитального строительства

Решение № 2-5597/2016 от 21 сентября 2016 г. по делу № 2-5597/2016 Октябрьского районного суда г. Новосибирска:

Суд удовлетворил исковые требования о взыскании компенсации сверх возмещения вреда в размере 3 млн. рублей

Пострадавший работник погиб в результате несчастного случая на производстве, виновными в котором являются должностные лица работодателя, допустившие нарушение правил охраны труда.

...

«смерть пострадавшего наступила в результате нарушения требований безопасности при строительстве объекта, что влечет гражданскую ответственность застройщика в виде выплаты компенсации сверх возмещения вреда родственникам потерпевшего в сумме три миллиона рублей.

При этом, ст. 60 ГрК РФ не содержит ограничений и исключений для отдельных категорий граждан вследствие причинения вреда которым подлежит выплата компенсация».

Ведомственный План мероприятий по снижению производственного травматизма в строительстве на 2018 год, утвержден Минстроем и Минтрудом



НОСТРОЙ, как общероссийское отраслевое объединение является соисполнителем по ряду мероприятий



В Минстрой и Минтруд направлен отчет о реализации ряда пунктов Плана

- анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы охраны труда на предмет оценки требований по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах
- анализ Правил по охране труда в строительстве и других правил по охране труда, действующих в Российской Федерации, на предмет согласованности с подготовкой предложений по внесению изменений

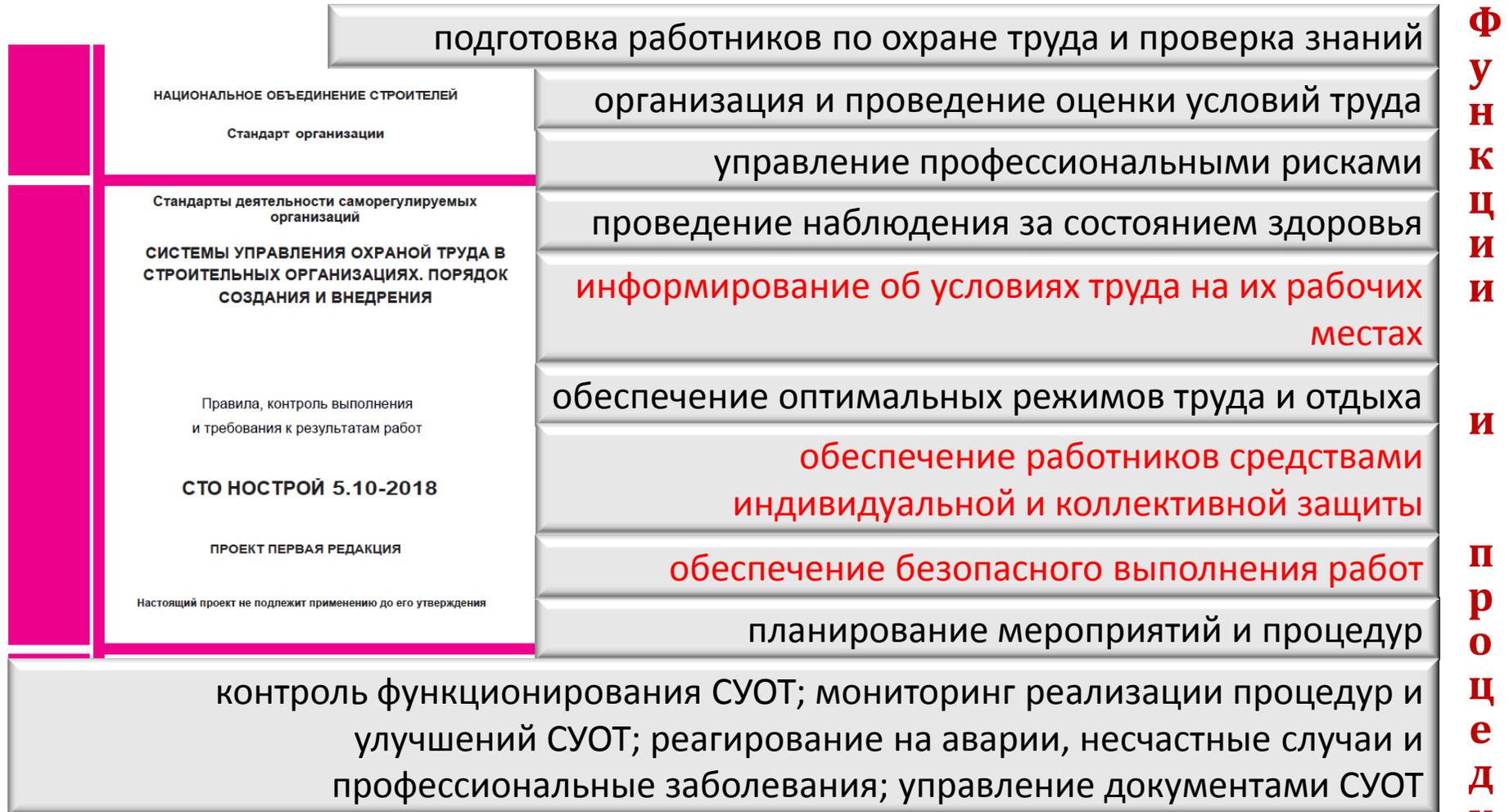


На 2018 год запланировано

- разработка стандарта СТО «СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ»
- разработка систем мониторинга и анализа по внедрению СУОТ и случаев производственного травматизма в строительных организациях – членах отраслевых объединений работодателей

СТО НОСТРОЙ как инструмент контроля охраны и безопасности труда

Подготовка к утверждению и внедрению в СРО



Функции и процедуры СТО СУОТ – обязательные для ЛОС

Подготовка работников по охране труда и проверка знаний

При заключении договора подряда контроль наличия ответственного работника и отметки об оценке знаний

Наличие в субподрядной организации СУОТ, распределение по уровням обязанностей и ответственности

Информирование об условиях труда на их рабочих местах

Формирование у субподрядчика отдельных участков работ, обеспечение предупреждающими и информационными табличками и знаками

Контроль проведения информирования, ведение журналов

Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха

При заключении договора подряда контроль Положения о режиме труда и отдыха и ознакомлении с ним работников

Установление режима выполнения работ на объекте

Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты

Формирование у субподрядчика на отдельных участках работ перечня средств индивидуальной защиты

Обеспечение работников в соответствии с перечнем, отметки в журналах о выдаче СИЗ. Внеплановый визуальный контроль

Обеспечение безопасного выполнения работ

Формирование у субподрядчика на отдельных участках работ перечня работ и соответствующих требований безопасности

Контроль наличия перечней, ознакомление.
Периодический визуальный контроль

Функции и процедуры СТО СУОТ – обязательные для ЛОС

Обеспечение
безопасного
выполнения
работ

- Генподрядчик, как организатор строительства обязан выполнять функцию вне зависимости от организационных форм привлечения к выполнению работ субподрядчиков

Планирование
взаимодействия с
субподрядчиком,
установление
периодичности
контрольных
мероприятий

- Через договорные обязательства передаются обязательства на выполнение указанной функции в рамках отдельного участка работ

Ответственность
за обеспечение
безопасного
выполнения работ

- На наступление НС может повлиять действие/бездействие Генподрядчика